

Т.А. Меркулова

## НОВЫЙ ОСНОВНОЙ ЗАКОН ВЕНГРИИ

*Аннотация.* В статье рассматривается процедура подготовки и принятия нового Основного Закона, отдельные этапы исторического развития конституционного права страны. Кроме того, в статье излагается основное содержание текста новой Конституции.

**Ключевые слова:** сравнительное правоведение, Основной Закон, страна, символы, власть, права, религия, правительство, парламент, банк.

1 января 2012 г. в Венгрии вступил в силу новый Основной Закон, который был принят Государственным собранием и подписан Президентом страны в апреле 2011 г.

Несомненный интерес, на наш взгляд, представляют события, предшествовавшие разработке и принятию Основного Закона, важнейшим из которых была победа национально-центристской партии ФИДЕС на парламентских выборах в апреле 2010 г. По результатам голосования ФИДЕС в коалиции с Народно-демократической партией получила парламентское большинство в 2/3 голосов.

Сложившаяся в результате проведения выборов ситуация позволила Государственному собранию принять решение о подготовке проекта новой Конституции. В этих целях Государственное собрание образовало Специальный комитет по разработке концепции новой Конституции и Национальный консультативный совет, ответственный за согласование вопросов, связанных с подготовкой нового Основного Закона. В рамках осуществления своей деятельности Национальный консультативный совет распространил среди взрослого населения страны анкеты, в которых одним из 13-ти был вопрос о пожеланиях граждан в отношении содержания нового Основного Закона. Учет результатов анкетирования проводился исключительно партией ФИДЕС, которой одновременно был подготовлен, внесен в Государственное собрание и опубликован 14 марта 2011 г.<sup>1</sup> проект Основного закона. Уже 18 апреля состоялось голосование по внесенному проекту, который был принят большинством депутатов. Одновременно была определена дата вступления Основного Закона в силу — 1 января 2012 г.

Еще не вступивший в силу Основной Закон вызвал критику как в обществе, так и со стороны Европейского Союза. Так, представитель неправительственной организации «Хьюман Райтс Вотч» А. Мак-Рей считает, что: «Правящие члены ФИДЕС протолкнули Конституцию, которая ставит Венгрию в противоречие с ее обя-

зательствами, касающимися соблюдения и уважения прав человека»<sup>2</sup>.

Проект Основного Закона обсуждался Венецианской комиссией за демократию через право и в Европейском парламенте. В своем заключении (июнь 2011 г.) Венецианская комиссия за демократию через право, одобряя закрепление в новом Основном Законе конституционного порядка, основанного на принципах демократии, господства права и защиты основополагающих прав, отметила в качестве недостатка тот факт, что в процессе подготовки и принятия Основного Закона было исключено участие гражданского общества или его представителей. Венецианская комиссия за демократию через право указала также на чрезмерное количество содержащихся в Основном Законе отсылок к фундаментальным законам, которые придется принять Венгрии для реализации конституционных норм и которые в соответствии с Основным Законом принимаются большинством присутствующих депутатов Государственного собрания. Комиссия рекомендует ограничить количество фундаментальных законов, поскольку среди них фигурируют нормативные акты, являющиеся основополагающими, а партия ФИДЕС имеет большинство в Государственном собрании<sup>3</sup>.

В резолюции, принятой Европарламентом в июле 2011 г., также критикуется процедура принятия нового Основного закона. В документе говорится, что принятие такого значимого нормативного акта должно основываться на максимально широком общественном консенсусе. Члены Европарламента указали еще и на необходимость возвращения Конституционному суду Венгрии права принимать решения по вопросам бюджета, таможенного регулирования, налогообложения<sup>4</sup>.

<sup>2</sup> The official website «Human Rights Watch». Hungary: New Constitution Enshrines Discrimination [http:// www.hrw.org/en/news/2011/04/19](http://www.hrw.org/en/news/2011/04/19)

<sup>3</sup> Opinion on the New Constitution of Hungary. Strasburg, 20 June 2011. Option no. 621/2011

<sup>4</sup> [http:// www.hungary-ru.com/? mode = news & id = 3210](http://www.hungary-ru.com/?mode=news&id=3210)

<sup>1</sup> Magyar közlöny, 2011, № 43.

Общеизвестно, что принятие новой конституции является неординарным явлением для любой страны. Имеющая важное значение для идентификации и легитимизации государства перед мировым сообществом, являясь источником всех прав и обязанностей граждан, конституция представляет собой не только юридический текст. Она включает в себя накопленное и разработанное обществом политическое наследие и самосознание. В этом плане новый Основной Закон Венгрии можно рассматривать как попытку возрождения национальной истории страны, ее ценностей. Действительно, в преамбуле Основного Закона говорится об уважении Святой Короны, которой велись коронации венгерских королей с XIII в., о так называемой исторической конституции, состоящей из законов предыдущего тысячелетия. Здесь же упоминается Святой Иштван — король, создавший прочные основы венгерского государства и превративший Венгрию в часть христианской Европы.

Основные исторические этапы конституционного развития страны рассматриваются в работе венгерского профессора, доктора Йожефа Салмы «Основной Закон Венгрии»<sup>5</sup>. К наиболее древним источникам права автор относит законы Святого Иштвана — первого венгерского короля, издавшего кодексы, в которых было закреплено создание нового государственного и церковного устройства, а также гарантировалась защита слабых, беспомощных, женщин и детей.

Важными этапами конституционного развития страны, по мнению автора, являются принятие «Золотых булл» — свода законов, в которых устанавливались различные привилегии для определенных слоев населения, и «Трипартитума» (Трехчастного свода обычного права Благородного Венгерского королевства), представлявшего собой свод средневекового обычного права, в котором излагалось феодальное право Венгрии.

В качестве одного из важных этапов конституционного развития страны автор называет период 30-х гг. XIX в., вошедших в историю Венгрии под названием «движение за реформы». Именно в это время были приняты законы об экспроприации, о шахтном деле, о товариществах с ограниченной ответственностью и ряд других нормативных актов.

Особое внимание уделяется автором либеральному революционному движению 1848 г., лидерами которого были разработаны и затем утверждены императором Фердинандом I «Апрельские законы», предусматривавшие отмену крепостного права, введение всеобщего налогообложения, упразднение средневековых приви-

легий дворян. Названные законы вводили также свободу печати и собраний, устанавливали равноправие христианских конфессий.

К завершающему этапу истории конституционного развития Венгрии автор относит подписание Триатонского мирного договора 1920 г., в результате которого, как считает автор, страна была противоправно признана одной из побежденных держав и лишилась значительной части своей территории<sup>6</sup>.

Что касается действовавшей до принятия нового Основного Закона Конституции 1949 г., то она была разработана после окончания Второй мировой войны, когда в стране произошла народно-демократическая революция. Это была первая писаная Конституция Венгрии, в которой определялась структура органов государственной власти, государственного управления и правосудия, а также устанавливался порядок избрания, назначения, освобождения лиц, занятых в органах государственной власти.

Содержание Конституции 1949 г. постоянно изменялось и дополнялось вследствие происходящих в стране перемен в общественно-экономических отношениях. Последняя редакция Конституции 1949 г. была принята в 1989 г.,<sup>7</sup> когда в Венгрии произошла мирная ликвидация социалистического строя и соответствующей ему политической системы. Текст Конституции 1989 г. имел мало общего с его первоначальным вариантом, поскольку в результате происшедших в стране преобразований из Конституции были исключены положения идеологического характера и внесены изменения, отражающие сложившиеся общественно-экономические отношения. Но при этом в Конституции 1989 г. были сохранены такие закрепленные в Конституции 1949 г. социально-экономические права граждан как право на труд, на отдых, на образование и ряд других, что можно рассматривать как преемственность принципов предшествующих конституций. Что касается нового Основного Закона, то в нем не признается правовая преемственность принципов Конституции 1949 г., поскольку в ней была «заложена основа деспотической диктатуры»<sup>8</sup>.

С точки зрения структуры новый Основной Закон Венгрии представляет собой документ, включающий значительную по размеру Преамбулу и 4 части, каждая из которых имеет свое обозначение статей. Так, в 1-ой части статьи обозначены латинскими заглавными буквами от A до S, статьи 2-ой части пронумерованы римскими цифрами от I до XXIX, а 3-я часть состоит из

<sup>6</sup> Prof. Dr. Szalma Jozef. Op. cit. O. 643.

<sup>7</sup> Hatalyos magyar törvények es rendelteten, 2010, № 7, O. 5–23.

<sup>8</sup> Magyar közlöny, 2011, № 43. O. 1656.

<sup>5</sup> Prof. Dr. Szalma Jozef. Magyarorszag Alaptorvenyrol. Magyar jog, 2011, № 11. O.642–644.

статей с нумерацией от 1 до 53. Что касается 4-й части, то в ней содержатся не снабженные нумерацией заключительные положения.

Рассматривая структуру нового Основного Закона, нельзя не отметить тот факт, что непосредственно за его 1-й частью «Основание» («Alapvetés») следует часть «Свобода и ответственность» («Szabadság és felelősség»), закрепляющая основные права и свободы граждан. Аналогичные нормы в Конституции 1949 г., в редакции 1989 г. (далее — Конституция 1949 г.) были помещены в XII из XV глав. Можно сказать, что в этом усматривается первостепенное значение, которое законодатель придает правам граждан. Это же характерно и для положений о новых национальных символах страны. Если в Конституции 1949 г. нормы о символике страны располагались в предпоследней XIV главе, то в новом Основном законе такие положения содержатся уже в его первой части. Можно предположить, что тем самым законодатель подчеркивает историческую преемственность действующей власти.

Текст Основного Закона начинается словами национального гимна Венгрии «Боже, благослови венгра». Затем следует Преамбула, озаглавленная «Национальное вероисповедание». В значительной по размеру Преамбуле можно выделить часть, в которой говорится о том, чем гордятся венгры, а именно, о гордости прочными основами государства, родины и христианства, созданными королем Иштваном, о гордости многовековой борьбой венгров за сохранение свободы и независимости страны, а также о гордости результатами интеллектуального наследия венгров.

В следующей части Преамбулы говорится о положительном отношении со стороны венгров к Христианству, как к религии, которая имеет историческое влияние на сохранение духовного и интеллектуального единства народа Венгрии, упоминается о признании таких ценностей как человеческое достоинство, семья, работа, порядок. Кроме того, признается состоящая из законов предыдущего тысячелетия историческая конституция и Святая Корона, которые на протяжении веков считались самостоятельными источниками права и воплощали в себе преемственность конституционности и нации.

Далее в Преамбуле декларируется обязательство сохранять национальное наследие, венгерскую культуру и язык. Здесь же предусматривается обязательство оказывать поддержку венграм, живущим за пределами страны, и их потомкам. Однако сохранение национальных ценностей можно назвать проблематичными, поскольку Преамбула констатирует отказ от признания правовой преемственности Конституции 1949 г., равно как и срока давности за преступления против венгерской нации и народа, совершенные в годы коммунистической диктатуры.

Первая часть основного конституционного текста называется «Основание». В ней содержатся основополагающие нормы о стране, которая теперь именуется не Венгерская Республика, а Венгрия. Как и в Конституции 1949 г. страна определяется как независимое демократическое правовое государство с республиканской формой правления. Власть в стране принадлежит народу, который осуществляет свой суверенитет непосредственно или через избранных им представителей. Здесь же приводится имевшееся и в Конституции 1949 г. положение о том, что исключается возможность осуществления любой деятельности, направленной на насильственный захват власти или ее удержание, но в новом Основном Законе предусмотрено исключение для государственных органов, которые наделены полномочиями применять меры принуждения, если это необходимо для обеспечения действия Основного Закона или иных нормативных актов.

В Основном Законе провозглашается принцип единства венгерской нации, заявляется об ответственности за судьбы этнических венгров, живущих за пределами Венгрии и о поддержании их связей с Венгрией. Еще ранее в Венгрии был принят закон о гражданстве, который обеспечивал возможность получения венгерского гражданства этническим венграм, проживающим за пределами страны.

Венгерская политика определения нации, не ограничивая ее этническими границами страны, рассматривается как представляющая опасность для стабильности в Центрально-Восточной Европе. В своей резолюции по этой проблеме Европарламент призвал Венгрию уважать территориальную целостность других стран.

В этой же части Основного Закона выражается готовность Венгрии к оказанию содействия в сохранении единства Европы, к признанию общепринятых норм уголовного права.

Устанавливая основные нормы о гражданстве, Основной Закон гарантирует приобретение венгерским ребенком венгерского гражданства с рождением. При этом указывается, что никто не может быть лишен венгерского гражданства, приобретенного при рождении или полученного в соответствии с положениями фундаментального закона.

Новый Основной Закон исключает возможность однополых браков. В нем заявляется о защите института брака, под которым понимается союз между мужчиной и женщиной, созданный на основе их добровольного решения, а также об охране семьи, стимулировании рождения детей.

Экономика страны характеризуется в Основном Законе как основывающаяся на осуществлении деятельности по созданию ценностей. Провозглашается

свобода предпринимательства и конкуренции, защищаются права потребителя.

Признавая, как и Конституция 1949 г., право каждого на здоровую окружающую среду, в Основном Законе выражается готовность Венгрии защищать и охранять эту среду, сохранять природные ресурсы. Особое внимание уделяется пахотным землям, запасам питьевой воды, биологическому многообразию и культурным ценностям, которые объявляются национальным достоянием.

Следующая часть Основного Закона Венгрии озаглавлена «Свобода и ответственность». В ней говорится о признании неприкосновенных и неотчуждаемых основных прав человека, защита которых — первостепенная обязанность государства. Здесь же признаются основополагающие права частных лиц и фундаментальные коллективные права сообществ. Нормы о таких правах закрепляются в фундаментальном законе.

Далее в Основном Законе определяются основные права, свободы и обязанности человека. Сохраняя закрепленное в Конституции 1949 г. право каждого человека на жизнь и человеческое достоинство, основной Закон провозглашает защиту жизни эмбриона с момента зачатия. Законом запрещаются пытки, жестокое унижительное обращение или наказание, обращение в рабство, торговля людьми, а также исключается возможность проведения медицинских и научных экспериментов на человеке без его согласия, равно как и возможность репродуктивного клонирования людей.

Каждому человеку предоставляется право на свободу и личную безопасность; лишение свободы может иметь место лишь по основаниям и в порядке, установленном в законе.

Закрепляя основные права граждан, Основой Закон провозглашает право каждого на доброе имя, на уважение его личной и семейной жизни, на неприкосновенность жилища и защиту личных данных. Каждому предоставляется право на выражение собственного мнения, на доступ и распространение представляющей общественный интерес информации.

Основным Законом гарантируется право на свободу мысли, совести и религии, причем, церковь отделена от государства, она является независимой, а государство сотрудничает с церковью для достижения целей сообщества. Кроме того, признается право каждого на мирные собрания, на создание организаций или присоединение к действующим организациям. Здесь же предусматривается свобода создания и деятельности партий и профсоюзных, учреждаемых на основании положений Закона о праве на объединения. При этом предписывается запрет на непосредственное осуществление государственной власти партией.

В соответствии с Основным Законом в Венгрии защищается свобода научной и культурной жизни, свобода образования. В качестве гарантии интеллектуальной деятельности приведено действовавшее и в Конституции 1949 г. положение о том, что на определение научной ценности исследований правомочны исключительно деятели науки, а не государство.

Всем гражданам Венгрии, согласно ее Основному Закону, гарантировано право на образование, которое осуществляется в форме всеобщего бесплатного, обязательного общего (восемилетнее) образования, бесплатного и доступного для каждого среднего образования и открытого для каждого в соответствии с его способностями высшего образования.

Продолжая рассмотрение основных прав граждан в социально-экономической и культурной жизни, следует также обратиться к регулированию права на труд. В соответствии с Основным Законом каждому предоставляется право свободного выбора рода деятельности и занятий, а также право ведения предпринимательской деятельности. При этом указывается на стремление страны к созданию условий для того, чтобы каждый работоспособный человек, желающий трудиться, был обеспечен работой, и каждому работнику обеспечивались сохраняющие его здоровье, безопасность и достоинство условия труда, время отдыха и ежегодный оплачиваемый отпуск. Для защиты своих интересов работникам и их организациям предоставлено право проводить переговоры с работодателями, заключать коллективные договоры, проводить совместные выступления или приостанавливать работу при условии соблюдения норм закона.

Предусмотренное в Основном Законе право на социальное обеспечение предоставляется в случае старости, беременности и родов, болезни, инвалидности, вдовства, сиротства и безработицы, возникшей не по своей воле. Для осуществления данного права создаются социальные учреждения.

Основной Закон гарантирует право собственности и право наследования. Возможность экспроприации собственности предусмотрена только в виде исключения, в общественных интересах, на основании и в порядке, определенном в законе, и на условии безусловной, немедленной компенсации.

В Основном Законе закрепляется равенство всех перед законом. Одновременно устанавливаются одинаковые права всех, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, рода занятий, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественных, по рождению и иных, характеризующих его положение различий. Следует отметить, что аналогичная статья действовала и в Конституции 1949 г.

Основной Закон провозглашает равноправие мужчин и женщин, охрану материнства, защиту женщин и молодежи в трудовых отношениях. Каждому ребенку предоставляется право на охрану и заботу со стороны семьи, государства и общества, а родителям — возможность самим определять воспитание своих детей.

Согласно Основному Закону каждый совершеннолетний венгерский гражданин имеет право избирать и избираться в Государственное собрание, в органы местного самоуправления, в бургомистры и в депутаты Европарламента. Не обладают избирательным правом лица, лишённые права голоса судом вследствие совершения уголовно-наказуемого деяния или вследствие ограниченной дееспособности. Следует отметить, что фиксирование ограниченной дееспособности в качестве основания для лишения избирательного права противоречит «Руководящим принципам относительно выборов», принятым Венецианской комиссией за демократию через право в июле 2002 г. Указанный документ устанавливает, что лишение избирательных прав должно основываться на признании умственной неполноценности.

Специальные положения Основного Закона определяют отношение к живущим в Венгрии национальностям и народностям, которые считаются государствообразующим фактором. Каждый относящийся к какой-либо народности или национальности венгерский гражданин наделен правом свободного выбора самоидентичности, правом пользования родным языком, поддержания своей культуры и обучения на родном языке. Отечественным национальностям и народностям предоставляется право создавать местные и общегосударственные самоуправления.

Основной Закон содержит и нормы об обязанностях граждан. В качестве важнейшей обязанности называется защита родины, несение службы государственной обороны во время чрезвычайного положения или на основании решения Государственного собрания, предписывающего призыв резервистов для профилактической оборонной ситуации, выполнение трудовых обязанностей во время чрезвычайного положения, участие в несении общественных повинностей соразмерно доходам и имущественному положению. Кроме того, в Основном законе содержится статья, в соответствии с которой совершеннолетнему венгерскому гражданину может быть предписана обязанность участия в гражданской обороне в целях защиты от катастроф.

Часть Основного Закона «Государство» определяет не претерпевшую серьезные изменения систему, принципы организации и деятельности государственных органов. Возглавляет государственные органы Государственное собрание, которое считается высшим органом народного представительства. В перечень полномочий

Государственного собрания включены: создание Основного Закона Венгрии, принятие фундаментальных законов, утверждение центрального бюджета и одобрение его исполнения, вынесение решения об объявлении войны и заключении мира, об объявлении всеобщей амнистии.

При возникновении опасности вооруженного нападения иностранной державы или в состоянии войны Государственное собрание объявляет чрезвычайное положение и создает Совет обороны. В случае вооруженных действий, направленных на свержение конституционного строя, а также иных действий, создающих в массовом масштабе угрозу безопасности и имуществу, Государственное собрание объявляет состояние бедствия. Кроме того, Государственное собрание принимает решения об использовании Венгерской армии внутри страны или за рубежом.

К компетенции Государственного собрания относится также избрание Президента страны, членов и председателя Конституционного суда, президента Курии (Верховный суд), Генерального прокурора, комиссара по основным правам, председателя Государственной счетной палаты и премьер-министра. Новеллой в компетенции Государственного собрания является избрание председателя Конституционного суда, которого ранее выбирали судьи этого суда из своего состава.

К кругу полномочий Государственного собрания относится также принятие решения о проведении общегосударственного референдума. Основной Закон фиксирует определенные условия, при наличии которых Государственное собрание назначает процедуру референдума. Так, оно предписывает проведение общегосударственного референдума, если инициатива о нем исходит от двух миллионов ста тысяч избирателей. В тех случаях, когда предложение о назначении референдума поступает от Президента страны, от правительства или от ста тысяч избирателей, Государственное собрание может вынести решение о проведении общегосударственного референдума.

Основной Закон не содержит положений о предмете референдума, но приводит перечень вопросов, по которым он проводится не должен. Так, исключаются из предмета референдума вопросы в отношении внесения изменений в Основной Закон, в финансово-бюджетные законы и законы о выборах, в Законы, связанные с международно-правовыми обязательствами, с персональными назначениями Государственного собрания. Кроме того, не выносятся на референдум вопросы о роспуске Государственного собрания, об использовании вооруженных сил, об объявлении чрезвычайного или бедственного положения, об амнистии. Принятое посредством общегосударственного референдума ре-

шение является обязательным для Государственного собрания.

Депутаты Государственного собрания избираются на 4-летний срок на основе общего и равного избирательного права, прямым и тайным голосованием. Основной Закон определяет равные права и обязанности депутатов. Депутат Государственного собрания обладает правом неприкосновенности. Мандат депутата теряет силу в следующих случаях: с прекращением полномочий Государственного собрания, со смертью, с констатацией несовместимости, в отставкой, с утратой избирательного права. Кроме того, прекращаются полномочия депутата, который в течение года не участвует в работе Государственного собрания.

Заседания Государственного собрания открытые, однако по заявлению правительства или любого депутата оно может 2/3 голосов депутатов постановить о проведении закрытого заседания. Кворум заседания составляет более половины депутатов.

В Основном Законе урегулирована деятельность таких финансово-хозяйственных органов Государственного Собрания как Государственная счетная палата и Венгерский национальный банк. Кроме того, предусмотрено создание нового органа — Бюджетный совет.

Государственная счетная палата является органом, который контролирует исполнение центрального бюджета, целесообразность и результативность использования средств государственного бюджета и эффективность хозяйствования национальным имуществом. Государственная счетная палата осуществляет деятельность по контролю, руководствуясь принципами законности, целесообразности и результативности.

Бюджетный совет призван оказывать помощь Государственному собранию в его деятельности по принятию законов о бюджете. В рамках своих полномочий, определенных в законе, Бюджетный совет участвует в подготовке закона о центральном бюджете. В соответствии с положениями Основного Закона о центральном бюджете Государственное собрание может одобрить только тот Закон о бюджете, который не приведет к увеличению государственного долга. При этом до вынесения решения о принятии Закона о бюджете требуется предварительное согласие Бюджетного совета.

В состав Бюджетного совета входят его председатель, назначаемый Президентом на 6-летний срок, председатель Венгерского национального банка и председатель Государственной счетной палаты. Детальные правила о деятельности Бюджетного совета определяются фундаментальным Законом.

Основной Закон определяет Венгерский национальный банк как орган, который в качестве центрального банка страны несет ответственность за ее

монетарную политику. На основании полномочий и в объеме задач, определенных законом, назначаемый Президентом на 9-летний срок председатель Венгерского национального банка издает не противоречащие норме закона распоряжения; он ежегодно отчитывается о своей деятельности перед Государственным собранием.

Как следует из положения нового Основного Закона, Венгерский национальный банк из независимого органа, контролирующего состояние финансовой системы страны, превращается в орган, подчиняющийся правительству. Достаточно сказать, что именно премьер-министр предлагает кандидатуру главы Венгерского национального банка Президенту.

Далее рассмотрим конституционный статус Президента и правительства. Основной Закон определяет Президента страны как главу государства, который олицетворяет единство нации и стоит на страже демократической деятельности государственных органов.

Нормы о полномочиях Президента существенно не изменились. Как и прежде, Президент избирается Государственным собранием на пять лет и может быть переизбран еще только один раз. В качестве Президента может избираться любой венгерский гражданин, достигший 35-летнего возраста. Выборы Президента назначаются председателем Государственного собрания не позднее, чем за 60 дней до истечения полномочий действующего Президента, а если полномочия Президента прекратились досрочно — в течение 30 дней после их прекращения.

Компетенция Президента страны определена следующим образом: он представляет Венгрию, участвует в работе Государственного собрания, выступает с законодательной инициативой. Кроме того, Президент назначает выборы депутатов Государственного собрания, органов местного самоуправления, а также бургомистра. Он может предложить проведение общегосударственного референдума. Новым является предоставленное Президенту право досрочного роспуска Государственного собрания в следующих случаях:

- если Государственное собрание данного созыва лишает правительство доверия не менее 4-х раз подряд в течение 12 месяцев,
- если кандидатура премьер-министра, внесенная Президентом после прекращения полномочий правительства, не избирается Государственным собранием в течение 40 дней после ее первого предложения.

К компетенции Президента относится назначение профессиональных судей, председателя Бюджетного совета, министров, председателя Венгерского национального банка, ректоров и преподавателей университетов.

Являясь главнокомандующим Венгерской армии, Президент назначает и повышает в звании генералов, награждает орденами и дает согласие на ношение иностранных орденов и званий, осуществляет право индивидуального помилования.

Основной Закон предусматривает следующие случаи прекращения полномочий Президента: с истечением срока, на который он был избран, со смертью, в связи с невозможностью обеспечивать решение возложенных задач в течение срока больше 90 дней, с объявлением несовместимости, с отставкой или с отрешением от должности в случаях, когда Президент умышленно нарушает нормы закона.

В соответствии с Основным Законом высшим органом государственного управления является правительство во главе с премьер-министром, который избирается Государственным собранием по предложению Президента. Входящих в состав правительства министров назначает и освобождает Президент.

Премьер-министром определяется общая политика правительства, а министры обеспечивают руководство вверенными им отраслями, решают задачи, определенные правительством и премьер-министром. Члены правительства издают не противоречащие нормам закона распоряжения; они несут ответственность за свою деятельность перед Государственным собранием, премьер-министром и министром. Детальные правила о правовом положении членов правительства устанавливаются фундаментальным законом.

В качестве высшего органа по защите Основного Закона называется Конституционный суд. В компетенцию Конституционного суда входит проверка конституционности одобренных, но не опубликованных законов. На основании инициативы, проявленной судьей, Конституционным судом оценивается соответствие Основному Закону нормативного акта, применяемого по конкретному делу. Кроме того, Конституционный суд рассматривает с точки зрения соответствия Основному Закону конституционно-правовые жалобы на применение нормы закона по конкретному делу или на судебное решение. На основании проявленной правительством или ¼ депутатов Государственного собрания инициативы Конституционный суд проверяет конституционность нормативных актов. Конституционный суд наделен также полномочиями по исследованию нормативных актов с точки зрения их соответствия международному договору.

В состав Конституционного суда входят 14 судей, которых, как и председателя суда, избирают депутаты Государственного собрания большинством в 2/3 голосов на 12-летний срок. Судьи Конституционного суда не могут быть членами партий и не вправе заниматься политической деятельностью.

Далее в Основном Законе излагаются нормы о судах и прокуратуре. В задачу судов входит вынесение решений по уголовным делам, по правовым спорам в области частного права и по иным, определенным в законе делам. Высшим судебным органом является Курия (такое название имеет теперь Верховный суд), которая обеспечивает единство применения права судами, выносит единообразные решения, обязательные для всех судов.

Судьи независимы и подчиняются только закону. Они не могут быть членами партий и заниматься политической деятельностью. Профессиональных судей назначает Президент. Председатель Курии избирается Государственным собранием на 9 лет.

Если закон не предусматривает иного, суд рассматривает дела коллегиально или в составе единоличного судьи. В последнем случае в качестве судьи может выступать только профессиональный судья.

Основной Закон говорит о прокуратуре как об органе по преследованию уголовно-наказуемых и иных правонарушающих деяний, упущений, а также по предупреждению противоправных деяний. В определенных законом случаях прокуратура ведет следствие, поддерживает обвинение в судебном производстве, осуществляет надзор за отбыванием наказаний.

Организацией прокуроров руководит избираемый Государственным собранием на 9-летний срок Генеральный прокурор, который в свою очередь назначает прокуроров. Прокуроры не могут быть членами партий и вести политическую деятельность.

Вместо существовавшего ранее Уполномоченного Государственного собрания по правам человека в качестве института парламентского контроля действует Уполномоченный по основным правам, который избирается Государственным собранием на 6 лет и ежегодно отчитывается перед Государственным собранием.

Уполномоченный по основным правам рассматривает или дает поручения о рассмотрении ставших ему известными фактов нарушения основных прав, проявляет инициативу по принятию мер для их восстановления. Особое внимание комиссар по основным правам призван уделять интересам наций, а также защите прав национальностей и народностей.

Основной Закон устанавливает только общие нормы о вооруженных силах и полиции. В качестве вооруженных сил называется Венгерская армия гонведов, основная задача которой состоит в защите независимости, территориальной целостности и границ государства. В рамках международного договора армия обеспечивает защиту и сохранение мира, участвует в гуманитарной деятельности.

Венгерская армия призвана содействовать предупреждению катастроф, устранению и ликвидации их

последствий. Во время чрезвычайного или бедственного положения вопрос об использовании армии и применении чрезвычайных мер решается Советом обороны. Руководство деятельностью армии возложено на правительство.

В Основном Законе содержатся положения о невозможности для членов кадрового состава Венгерской армии принадлежать к партиям и участвовать в политической деятельности. Данный запрет распространяется также на полицию и службы национальной безопасности. Задачей полиции Основной Закон считает предотвращение, раскрытие уголовно-наказуемых деяний, защиту общественной безопасности и порядка. Деятельностью полиции и служб национальной безопасности руководит правительство. В качестве основной задачи служб национальной безопасности называется защита независимости и законного порядка, реализацию интересов национальной безопасности. Детальные правила об организации и деятельности полиции и служб национальной безопасности определяются фундаментальным законом.

Вместо заключения хотелось бы остановиться на отдельных существенных отличиях нового Основного Закона от Конституции 1949 г.

По новому закону страна изменила не только название (Венгрия вместо Венгерской Республики), но и символы государственности, в качестве которых определены тысячелетняя Золотая корона и булава первого короля Венгрии Святого Иштвана.

### Библиографический список:

1. Magyar közlöny. 2011. № 43.
2. The official website «Human Rights Watch» <http://www.hrw.org/en/news/2011/04/19>
3. Opinion on the New Constitution of Hungary. Strasburg, 20 June 2011. Option no. 621/2011.
4. <http://www.hungary-ru.com/?mode=news&id=3210>
5. Prof. Dr. Szalma Jozef. Magyarország Alaptörvényrol. Magyar jog. 2011. № 11. О. 642–644.
6. Prof. Dr. Szalma Jozef. Op. cit. О. 643.
7. Hatalyos magyar törvények es rendeletek. 2010. № 7. О. 5-23.
8. Magyar közlöny, 2011, № 43. О. 1656.

Президент страны получил полномочия роспуска Государственного собрания, если оно не принимает Закон о центральном бюджете до 1 апреля текущего года.

Новый основной Закон существенно расширяет рамки права на жизнь, которая провозглашается защищенной с момента зачатия, в то время как в Конституции 1949 г. говорилось о прирожденном праве на жизнь и этого права никто не мог быть лишен вследствие произвола.

Подвергся реформированию прежний конституционный институт Уполномоченного Государственного собрания по правам человека. Вместо него учрежден Уполномоченный по основным правам, полномочия которого будут урегулированы фундаментальным законом.

Новый Основной Закон ограничивает компетенцию Конституционного суда. Основным ограничением является исключение возможности граждан страны обращаться в Конституционный суд. Такое право предоставлено только Президенту, правительству и не менее ¼ состава депутатов Государственного собрания.

Еще одним важным изменением в Основном Законе является ограничение самостоятельности Венгерского национального банка. Если в соответствии с ранее действовавшим законодательством Венгерский национальный банк выполнял свои функции и обязанности независимо от правительства или любого иного органа, то по новым правилам Венгерский национальный банк стал органом, подчиненным правительству.